

## 烟草专卖局全面推进创新型行业建设的意见

各直属单位，中国烟草机械集团有限责任公司，中国烟草实业发展中心：

为贯彻落实全国科技创新大会精神，加速实施创新驱动发展战略，全面推进创新型行业建设，结合烟草行业实际，现制定如下意见：

### 一、战略意义

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央全面审视国内外发展大势，深入实施创新驱动发展战略，确立创新发展新理念，推进科技创新与体制机制创新，开辟了我国创新发展的新境界。全国科技创新大会和《国家创新驱动发展战略纲要》明确了到2020年我国进入创新型国家行列、到2030年进入创新型国家前列、到新中国成立100年时成为世界科技强国的战略目标。响应党中央号召，全面推进创新型烟草行业建设，是“十三五”和今后一段时期行业科技创新发展的重要战略任务。

建设创新型行业，是推进烟草供给侧结构性改革的时代要求。适应、把握、引领行业经济发展新常态，加快发展新技术、新产品、新业态，提升卷烟产品品质、传递卷烟品牌价值、满足个性化多样化消费需求，是解决结构性改革中创新能力不足问题的关键路径，也是促进烟草产业发展升级、支撑行业可持续发展的应有之义。

建设创新型行业，是提升中国烟草国际竞争力的战略举措。创新是引领发展的第一动力。随着全球烟草产业竞争的日趋激烈，综合创新能力的竞争正在成为改变力量对比、培育竞争优势的核心和焦点。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来，建设创新型行业的形势更加严峻，任务更加迫切。

建设创新型行业，是中国烟草的责任担当和光荣使命。烟草产业作为国民经济的一个重要组成部分，在满足社会消费需求和增加国家财政收入方面具有重要地位。推进创新型行业建设是实施国家创新驱动发展战略的重要环节，立足国家战略全局谋划、推动烟草行业科技创新工作，必将对创新型国家建设和建成世界科技强国形成有力支持。

### 二、战略目标与基本原则

#### （一）战略目标。

坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，坚持烟草行业发展“五个基本定位”，全面实施创新驱动发展战略，到2020年把烟草行业建设成为创新型行业。

——创新能力大幅提升。突破一批制约行业长远发展的战略性技术瓶颈，取得一批具有全局性、战略性的重大标志性技术成果，在若干战略必争领域形成独特优势，显着提升烟草科技创新、科技减害、科技增效水平，实现中国烟草由“跟踪、并行”为主向“并行、领跑”为主转变。

——创新体系协同高效。科技与经济融合更加顺畅，创新主体充满活力，创新链条有机衔接，创新效率大幅提高。优化整合行业创新资源，形成功能互补、良性互动的协同创新新格局。建设若干具有国际竞争力的创新型企业，在重要战略领域加快建设一批学科交叉融合、综合集成的高层次创新平台。

——创新环境更加优化。激励创新的政策环境更加健全，形成充满活力的科技管理和运行机制。形成崇尚创新、勇于创新、激励创新的价值导向和文化氛围。

——创新人才加速涌现。完善人才发展机制，优化人才成长环境，各类人才创新活力和潜力得到充分激发。建成一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

#### （二）基本原则。

——坚持创新驱动，引领发展。切实增强科技创新的紧迫感和使命感，以科技创新为核心带动全面创新，以体制机制创新激发创新活力，全面增强自主创新能力，引领行业持续健康发展。

——坚持问题导向，重点突破。立足全球视野，面向科技前沿的重大挑战，面向行业发展的紧迫需求，面向品牌竞争力提升的核心关键，精心布局并实施新一轮科技重大专项，努力取得重大技术、产品、工程的突破，实现在优势领域拉长板、在弱势领域补短板，抢占事关长远和全局的科技战略制高点。

——坚持人才优先，强化激励。落实以人为本，大力弘扬创新精神，充分激发各类人才创新活力和潜力，让科研人员获得更多的合法权益，更好体现知识和创造的价值。

——坚持企业主体，协同创新。突出企业技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体作用，强化政产学研用紧密结合，推动创新主体协同和创新要素协同，促进科技资源开放共享，提升创新效率。

### 三、创造产业优势，实现创新发展新跨越

#### （三）培育中式卷烟发展新优势。

激发传统烟草产业新的生命力，聚焦中式特色、结构提升、降本增效、降焦减害、智能制造，培育发展新动力，促进中式卷烟发展由传统要素主导向创新要素主导转变，促进创新资源由孤岛化碎片化向创新链、产业链、资金链统筹配置转变，实现中式卷烟升级创新；以信息化、数字化、智能化、网络化、绿色化作为技术发展的新基点，积极探索“互联网+”发展新模式，全面提升烟草工业、农业、商业和烟机制造业发展水平，把烟草产业打造成为现代产业升级的典范。

#### （四）培育现代烟草农业发展新优势。

推进烟草农业生物技术革命，把行业烟草基因资源优势转化为生产力优势，实现从品种源头破解烟叶生产的制约瓶颈；推进烟草农业绿色发展变革，实现产出高效、产品安全、资源节约、环境友好；推进烟草农业生产方式革新，实现烟叶生产技术现代化、生产设施现代化、管理模式现代化、生产组织现代化，把烟草农业打造成为现代农业升级的典范。

#### （五）培育新型烟草制品国际竞争新优势。

着力核心专利创造，研发战略性产品，实现技术、产品、装备全产业链发展的整体突破，掌控新型烟草制品的技术主导权和发展主动权，抢占世界新型烟草制品技术的最前沿，打造世界新型烟草制品生产营销的主阵地，确保行业在国际竞争中具备战略优势。

### 四、破解科技难题，实现创新供给新突破

#### （六）引领产业战略技术前沿。

迎接全球生命科学迅猛发展的机遇和挑战，实施烟草基因组计划重大专项第二个五年计划，占据并持续保持行业在烟草基因组研究领域的国际领先地位。科学研判烟草产业发展趋势，实施新型烟草制品研发重大专项，抢占烟草新兴战略领域发展先机。

#### （七）突破产业发展技术瓶颈。

实施细支卷烟升级创新重大专项，推动细支卷烟产品升级、技术升级和装备升级，实现产品设计、生产制造、降本增效、控焦稳焦“四个上水平”。实施打叶复烤均质化加工重大专项，推动打叶复烤技术升级，实现打叶复烤与卷烟制造的协调发展。

#### （八）提升产业可持续发展水平。

落实国家生态文明建设总体布局和“一控两减三基本”发展要求，实施烟草绿色防控重大专项和土壤保育重大专项，发展绿色、生态、安全、高效的现代农业技术，实现生态资源利用和烟叶品质提升的协调可持续发展，提升烟草行业正能量，打造责任烟草新名片。实施烟草科研大数据工程重大专项，

实现行业科技项目、成果、数据、文献与信息的互联互通、融合集成、共用共享、高效使用。实施智能烟机研发重大专项，实现烟机产品智能化、制造智能化和服务智能化。

## 五、推进机制创新，实现创新活力新提升

### （九）加速科技体制机制创新。

坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，以科技创新倒逼科技体制机制创新，以体制机制创新激发科技创新的活力、动力和潜力，优化创新治理体系，形成适应创新驱动发展要求的政策环境、制度环境和创新生态，加快以科技创新为核心的全面创新，实现科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接，最大限度释放创新的力量和效益。

### （十）加速协同开放机制创新。

深化对内协同创新，大幅提升烟草工商企业、科研机构等各创新主体的协同水平，政产学研用等各类与创新相关的主体各归其位、各尽其力、协调高效，实现大分工、大协作、大融合、大共享；大幅提升人才、技术、资金等各创新要素和创新环节之间的协同水平，促进基础研究与应用研究、技术开发、成果转化高效贯通。深化对外开放创新，抓住创新资源加速流动的战略机遇，拓展跨行业、跨学科、跨领域的科技合作。

## 六、筑牢创新根基，实现创新基础新支撑

### （十一）提升科技创新体系整体效能。

围绕产业链部署创新链，构建布局合理、定位清晰、开放协同、运行高效的行业知识创新、技术创新、技术服务体系，推动创新主体优势互补、合作共赢。增强科研院所的原创能力和成果转化能力，推动郑州烟草研究院、上海新型烟草制品研究院建设，打造具有国际一流水平的中国烟草科技创新高地，增强在基础前沿和行业共性技术研发中的骨干引领作用。大力增强企业创新能力，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领烟草产业发展的创新型企业。

### （十二）提升创新投入强度和效益。

优化科研投入机制，加大科研投入力度，继续发挥企业创新投入主体地位，根据企业和品牌创新发展的需要，确保研发投入增幅不低于“两烟”销售收入增幅，规范科研投入的使用管理，提高科研投入的使用效率。切实加大对基础性、战略性和公益性研究稳定支持力度，完善稳定支持和竞争性支持相协调的投入机制。

## 七、弘扬创新精神，实现创新人才新发展

### （十三）培育创新人才队伍。

坚持人才优先发展战略，充分调动科技人才积极性。全面推行科技人才职业发展通道，完善人才培养和使用机制，强化分配激励，让科技人员合理合法实现“名利双收”。加大人才培养力度，形成以领军人才、学科带头人、高技术人才组成的高层次人才队伍。实行更加开放的人才政策，推动科研院所造就一批能够把握世界烟草科技大势、研判科技发展方向的战略专家人才；推动企业培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的高端科技人才；开辟青年人才培养通道，培养一大批优秀青年科技人才。完善各类人才评价机制，改变唯学历、唯职称、唯论文倾向，建立以创新质量、创新贡献、创新效率为导向的分类评价体系。尊重科学研究规律，赋予领衔科技专家更大的技术路线决策权、更大的经费支配权、更大的资源调动权。

### （十四）营造创新文化环境。

弘扬鼓励创造、追求卓越的创新文化，增强敢为人先、勇于冒尖、大胆质疑的创新自信，建立鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制，营造潜心研究、甘于寂寞、勇于奉献的环境氛围和宽松的科研环境。强化对科学精神、创新思维、创造能力和社会责任感的培养，加大人才激励力度，完善科技奖励制度，

最大限度激发科技人员创新潜能。发挥各级学会“科技工作者之家”作用，使之成为服务科技工作者、服务创新驱动发展、服务提高科学素质的重要力量。

## 八、加强统筹协调，实现创新驱动新生态

### （十五）强化战略导向。

今年下半年，国家局将印发实施《烟草行业“十三五”科技创新规划》，统筹安排“十三五”科技创新总体思路、发展目标和重点任务。各单位要将建设创新型企业与实施创新驱动发展战略、做好“十三五”科技创新工作有机融合，制订具体实施方案和阶段性工作计划。要加强任务分解，明确进度安排，扎实推动各项工作。相关工作进展情况要及时报告国家局。

### （十六）健全完善政策体系。

贯彻落实党中央、国务院关于实施创新驱动发展战略的系列政策部署，结合行业实际，在科技成果转化、知识产权保护与运用、创新人才激励与评价、科研院所创新组织、创新管理与运行等方面构建完善的创新政策体系，形成创新驱动发展的实践载体、制度安排和环境保障。

### （十七）加强组织领导。

建设创新型行业是烟草行业在新时期的重大战略任务，国家局将成立烟草行业科技创新工作领导小组，负责相关重大战略问题的研究和审议。各单位要从行业发展战略的高度统一思想、提高认识，切实增强大局意识和责任意识，切实增强使命感和责任感，统筹谋划、系统部署、精心组织、协同推进，形成建设创新型行业的强大合力。各级领导班子要按照“第一动力”、“第一生产力”和“第一资源”的要求来谋划工作格局、摆布工作内容、确定工作优先序，强化目标导向和绩效考核，确保各项工作得到有效落实。